



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО РАЗВИТИЮ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 501, тел: 21-58-06, факс: 20-03-43, e-mail: civil@aosd.ru

« 23 » апреля 2019 г. № _____
на № пз7/102 от 27.03.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области»

Комитет, рассмотрев на своем заседании проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» (далее – проект областного закона), внесенный депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Арсентьевым И.В., Завьяловым М.А., Калининным А.С., Сергеевой Л.П., отмечает следующее.

Проект областного закона разработан с целью уточнения границ территорий, на которых запрещено проводить публичные мероприятия.

В пункте 3 статьи 2 областного закона № 149-9-ОЗ «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 149-9-ОЗ) запрет на проведение публичных мероприятий установлен в отношении детских площадок, зданий и территорий, занимаемых детскими, образовательными, медицинскими, спортивными, культурными, религиозными организациями, стационарных торговых объектов, то есть в отношении объектов социальной инфраструктуры, а также в отношении расстояния (не менее 50 метров) до этих объектов.

Законопроектом предлагается установить норму о запрете проведения публичных мероприятий на расстоянии менее 10 метров от перечисленных в пункте 3 статьи 2 областного закона № 149-9-ОЗ объектов и привести ее в соответствие с пунктом 4 статьи 2.

На проект областного закона поступили заключения Губернатора Архангельской области, управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

В заключении Губернатора Архангельской области указано на необходимость дополнительного обоснования внесения проекта областного закона, поскольку в пояснительной записке отсутствуют аналитические и статистические данные, а также конкретные примеры, подтверждающие

23 04/2019 31

необходимость разработки проекта областного закона.

Согласно концепции областного закона № 149-9-ОЗ расстояние (не менее 50 метров) до объектов социальной инфраструктуры, на котором запрещено проводить публичные мероприятия, должно позволить избежать нарушения их функционирования, а также обеспечить доступ граждан к таким объектам. Данное расстояние, как и иные места, в которых областным законом № 149-9-ОЗ запрещено проводить публичные мероприятия, было определено рабочей группой, исходя из целей правового регулирования, - защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, исходя из критериев разумности и обоснованности, в том числе с точки зрения целей введения ограничений, предусмотренных частью 2.2 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и согласовано с региональными отделениями политических партий в Архангельской области.

Также в заключении отмечено, что указанное расстояние, соответствует правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, судебной практике и в полной мере обеспечивает баланс интересов организаторов и участников публичных мероприятий, с одной стороны, и граждан, пользующихся услугами указанных объектов, с другой стороны.

Кроме того, мониторинг законодательства других субъектов Российской Федерации в данной сфере показал, что в законах большинства субъектов Российской Федерации применяется подход, аналогичный подходу, использованному в пункте 3 статьи 2 областного закона № 149-9-ОЗ при определении расстояния до объектов социальной инфраструктуры, на котором запрещено проводить публичные мероприятия.

Губернатором Архангельской области проект областного закона предложено отклонить.

По мнению Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, принятие проекта областного закона и установление запрета проведения публичных мероприятий на расстоянии менее 10 метров от детских площадок, от зданий и от территорий, занимаемых детскими, образовательными, медицинскими, спортивными, культурными, религиозными организациями, от стационарных торговых объектов может привести к ущемлению прав и свобод граждан и к затруднению нормального функционирования указанных объектов.

На проект областного закона поступили отзывы администраций муниципальных образований Архангельской области «Город Коряжма», Котлас», «Город Архангельск», «Северодвинск», «Город Новодвинск», «Лешуконский муниципальный район», «Вилегодский муниципальный район», муниципальный район», «Устьянский муниципальный район», «Виноградовский муниципальный район», «Мезенский муниципальный район», «Вельский муниципальный район», «Красноборский муниципальный район», «Котласский муниципальный район», «Пинежский муниципальный район», «Верхнетоемский муниципальный район», «Каргопольский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район». В отзывах отражена позиция о нецелесообразности принятия проекта областного закона.

По заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов принятие проекта областного закона находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

На основании изложенного комитет рекомендует депутатам Архангельского областного Собрания депутатов отклонить проект областного закона.

Председатель



И.В. Новиков